



Αθήνα, 13/12/2012

Αρ. Πρωτ.: ΕΞ./441/2011

## ΕΠΙΣΤΟΛΗ

**Προς:** Κύριο Κυριάκο Βιρβιδάκη, Πρόεδρο της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης της Βουλής των Ελλήνων

**Θέμα:** Θέσεις της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών αναφορικά με τα Άρθρα 7 και 8 του σχεδίου νόμου «*Κατάργηση και Συγχώνευση Νομικών Προσώπων του Δημοσίου και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα - Σύσταση Γενικής Γραμματείας για το συντονισμό του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις*»

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Στο πλαίσιο της συζήτησης του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «*Κατάργηση και Συγχώνευση Νομικών Προσώπων του Δημοσίου και του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα - Σύσταση Γενικής Γραμματείας για το συντονισμό του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις*», στη Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης της Βουλής των Ελλήνων, σας καταθέτουμε τις θέσεις και παρατηρήσεις μας που σχετίζονται με τα Άρθρα 7 και 8 του σ/ν και παρακαλούμε όπως τις κοινοποιήσετε και στα μέλη της Επιτροπής, για την πληρέστερη οργάνωση της συζήτησης που αφορά στα εν λόγω Άρθρα.

### Ιστορικό - Γενικά:

- Τα Άρθρα 7 και 8 του υπό συζήτηση σ/ν αφορούν σε συγχωνεύσεις τεσσάρων Ερευνητικών Κέντρων (ΕΚ) που εποπτεύονται από τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (ΓΓΕΤ). Ειδικότερα το Άρθρο 7 αφορά στην *ένταξη του Κέντρου Έρευνας Τεχνολογίας & Ανάπτυξης Θεσσαλίας* (ΚΕΤΕΑΘ, νπιδ ΕΚ) στο *Εθνικό Κέντρο Έρευνας & Τεχνολογικής Ανάπτυξης* (ΕΚΕΤΑ, νπιδ ΕΚ) και το Άρθρο 8 στην "κατάργηση του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικών Ερευνών (ΕΚΚΕ, νπδδ ΕΚ) ως αυτοτελούς νομικού προσώπου" και τη μετέπειτα "*ένταξή του ως Ερευνητικό Ινστιτούτο στο Εθνικό Ίδρυμα Ερευνών*" (ΕΙΕ, νπιδ ΕΚ).

- Τα Ερευνητικά Κέντρα που εποπτεύονται από τη ΓΓΕΤ είναι 11 στο σύνολό τους και αποτελούν οργανικό τμήμα του ευρύτερου ερευνητικού ιστού της χώρας.

Τα Ερευνητικά αυτά Κέντρα **διέπονται από τους Νόμους περί Έρευνας 1514/1985 και 2919/2003 και αποτελούν ένα ιδιαίτερα παραγωγικό τμήμα του Ελληνικού Δημοσίου**, καθώς για κάθε 1 Ευρώ που «επενδύει» η Πολιτεία σε αυτά, «φέρνουν» κατά μέσο όρο 2 Ευρώ, μέσω κυρίως ευρωπαϊκών και διεθνών ανταγωνιστικών ερευνητικών προγραμμάτων, παρέχοντας ταυτόχρονα εργασία σε περίπου 2.000 ανθρώπους, κυρίως νέους επιστήμονες (που εργάζονται στα ερευνητικά προγράμματα) και συνεισφέροντας στην αξιοπρεπή παρουσία της χώρας στο επιστημονικό Ευρωπαϊκό και διεθνές γίγνεσθαι, καθώς και στην ανάπτυξή της, με τα ερευνητικά και τα τεχνολογικά τους αποτελέσματα.

Είναι επιπλέον οι μόνοι δημόσιοι ερευνητικοί φορείς που **αξιολογούνται συστηματικά, με εξωτερικές αξιολογήσεις από διεθνείς επιτροπές κριτών**, από το 1995 (βάσει του Ν. 1514/1985), καθώς και οι **πρώτοι και μοναδικοί -έως σήμερα- δημόσιοι ερευνητικοί φορείς που αναδιάρθρωθήκαν**, με τη συγχώνευση των 56 Ινστιτούτων τους σε 31, με το Νόμο 4051/2012.

Αξίζει εδώ να σημειωθεί επίσης ότι :

(α) η πρόσφατη αυτή πρώτη φάση αναδιάρθρωσης στα ΕΚ της ΓΓΕΤ δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί (εκκρεμούν οι εκλογές διευθυντών σε πολλά νέα/συγχωνευμένα Ινστιτούτα, η επικαιροποίηση των Οργανισμών Κέντρων, η σύνθεση νέων επιχειρησιακών σχεδίων Ινστιτούτων, κλπ.),

(β) οι αστοχίες που εντοπίζονται σε αυτήν δεν έχουν συζητηθεί, πόσο δε μάλλον αντιμετωπιστεί, και

(γ) δεν έχει γίνει καμιά αποτίμηση του εγχειρήματος, επιστημονική ή οικονομική.

### **Παρατηρήσεις επί των Άρθρων 7 και 8 του υπό συζήτηση σ/ν:**

**Τα Άρθρα 7 και 8 του υπό συζήτηση σ/ν:**

1. Έχουν περιληφθεί στο εν λόγω σ/ν του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, βάσει μιας διαδικασίας «αξιολόγησης» των υπό συγχώνευση φορέων από υπηρεσιακούς παράγοντες του εν λόγω Υπουργείου, **κατά παράβαση του Νόμου 1514/85 περί Έρευνας**, ο οποίος προβλέπει σαφείς διαδικασίες αξιολόγησης των Ερευνητικών Κέντρων/Ινστιτούτων της ΓΓΕΤ και **δίχως να έχει γενικότερα ληφθεί υπόψη το ειδικό θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των ΕΚ**, το οποίο επιτάσσει οι όποιες συγχωνεύσεις τα αφορούν να σχεδιάζονται και να κατατίθενται στη Βουλή από το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο Παιδείας, με συγκεκριμένα κριτήρια και μετά από διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς (όπως έγινε, π.χ., στην περίπτωση των συγχωνεύσεων που θεσμοθετήθηκαν με το Ν. 4051/2012).
2. Προωθούν την απόσυρση της Πολιτείας από τη συνταγματική της υποχρέωση να εγγυάται την Έρευνα ως δημόσιο αγαθό και, ταυτόχρονα, την άρση της συνταγματικά κατοχυρωμένης μονιμότητας δημοσίων λειτουργιών και υπαλλήλων.

3. Βρίσκονται σε απόλυτη αντίθεση με το ζητούμενο μιας ορθολογικής αναδιάρθρωσης του συνόλου του δημόσιου ερευνητικού ιστού (ΑΕΙ, Ερευνητικά κέντρα της ΓΓΕΤ και άλλοι ερευνητικοί δημόσιοι φορείς), καθώς προωθούν αποσπασματικές συγχωνεύσεις Ερευνητικών Κέντρων, δίχως επιστημονικά κριτήρια και δίχως να εμπεριέχουν κανένα προφανές επιστημονικό ή κοινωνικο-οικονομικό πλεονέκτημα για τη χώρα, τόσο σε κεντρικό, όσο και σε περιφερειακό επίπεδο.

Το τελευταίο καταδεικνύεται και από την παντελή έλλειψη κάθε αναφοράς στα Άρθρα 7 και 8 στα συνοδευτικά του σ/ν αρχεία «Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους<sup>1</sup>», «Ειδική Έκθεση<sup>2</sup>» και «Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρυθμίσεων<sup>3</sup>» που να σχετίζεται με οιαδήποτε προσδοκώμενα δημοσιοοικονομικά, κοινωνικά, επιστημονικά, ή αναπτυξιακά οφέλη από τις εν λόγω συγχωνεύσεις των Ερευνητικών Κέντρων.

Αντίθετα, τόσο οι διοικήσεις των εμπλεκόμενων Ερευνητικών Κέντρων, όσο και οι συλλογικοί φορείς της ερευνητικής κοινότητας κατέθεσαν στη δημόσια διαβούλευση του σ/ν την αντίθεσή τους στις προτεινόμενες συγχωνεύσεις<sup>4</sup>, καταγράφοντας παράλληλα και πληθώρα προβλημάτων που θα προκύψουν από την ενδεχόμενη θεσμοθέτηση των Άρθρων 7 και 8 (όπως, π.χ. προβλήματα σχετιζόμενα την αύξηση των λειτουργικών δαπανών, τη μείωση της χρηματοδότησης, την υλοποίηση ανειλημμένων ερευνητικών έργων, κλπ., κλπ., καθώς και προβλήματα αντισυνταγματικότητας συγκεκριμένων ρυθμίσεων).

Επιπρόσθετα, η αιτιολόγηση και οι γενικές συνέπειες των ρυθμίσεων του υπό συζήτηση σ/ν που καταγράφονται στην «Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρυθμίσεων», όπως, π.χ. αυτές που αναφέρονται:

(α) στην αναγκαιότητα των ρυθμίσεων «... Με τις διατάξεις (του σ/ν) επιδιώκεται η ελάφρυνση του δημοσίου τομέα από οργανισμούς και φορείς που δεν εξυπηρετούν πλέον το δημόσιο συμφέρον ή είναι ανεπαρκείς ως προς την εκπλήρωση της αποστολής τους.»,

(β) στα οφέλη του κρατικού προϋπολογισμού που αναμένονται «Με την προτεινόμενη ρύθμιση με την οποία καταργούνται ή συγχωνεύονται φορείς προκύπτουν σημαντικότερες ελαφρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού, ιδίως από την κατάργηση Δ.Σ., από τον περιορισμό των αναγκών σε κτιριακές εγκαταστάσεις για τη στέγασή τους, από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού και της περιουσίας τους, από τη μείωση των λειτουργικών εξόδων τους.» και

(γ) στις προσδοκώμενες συνέπειες στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά που αναμένεται να περιλαμβάνουν «ελάφρυνση του κρατικού

<sup>1</sup> [http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20\(7868414\).pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20(7868414).pdf)

<sup>2</sup> [http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20\(7868415\).pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20(7868415).pdf)

<sup>3</sup> [http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20\(7868416\).pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20(7868416).pdf)

<sup>4</sup> βλ. σχόλια της δημόσιας διαβούλευσης για τα αντίστοιχα Άρθρα (7 και 9 στο προσχέδιο νόμου που τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση) στους ιστότοπους <http://www.opengov.gr/minreform/?p=580> και <http://www.opengov.gr/minreform/?p=578>, καθώς και στο [http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20\(7868417\).pdf](http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/%CE%88%CE%B3%CE%B3%CF%81%CE%B1%CF%86%CE%BF%20(7868417).pdf)

προϋπολογισμού», «βελτίωση των προσφερόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες» και «μετάβαση από ένα βαρύ, δυσκίνητο, αργόσυρτο και κοστοβόρο κράτος σε ένα που λειτουργεί ευέλικτα, με ικανότητα προσαρμογής και ανταπόκρισης στα αναδυόμενα κοινωνικά ζητήματα»,

δεν ισχύουν στις περιπτώσεις των Άρθρων 7 και 8 διότι:

(α) Τα τέσσερα υπό συγχώνευση Ερευνητικά Κέντρα είναι φορείς που εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, εκπληρώνοντας απόλυτα την αποστολή τους με την παραγωγή ερευνητικών και τεχνολογικών αποτελεσμάτων που χρησιμοποιούνται για την προαγωγή της τεχνολογικής ανάπτυξης και της καινοτομίας, την παροχή στο Κράτος των εργαλείων που είναι απαραίτητα για την ανάπτυξη πολιτικών (π.χ., κοινωνική, αγροτική, περιβαλλοντική, κλπ.), καθώς και την πολιτισμική ανέλιξη της χώρας.

(β) Με τις συγχωνεύσεις των ΚΕΤΕΑΘ-ΕΚΕΤΑ και ΕΚΚΕ-ΕΙΕ δεν προκύπτει απολύτως καμία ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Ούτως ή άλλως, η συνολική επιχορήγηση των 11 ΕΚ της ΓΓΕΤ το Φεβρουάριο του 2012 μειώθηκε κατά 18% (από τα 55 στα 45 εκατ. €, βάσει του Ν. 4051/2012). Επιπλέον, τα μέλη των ΔΣ των Ερευνητικών Κέντρων της ΓΓΕΤ δεν είναι αμειβόμενα. Στη δε περίπτωση της συγχώνευσης ΚΕΤΕΑΘ-ΕΚΕΤΑ, οι διοικήσεις των δυο Κέντρων αναφέρουν ότι τα λειτουργικά έξοδα του νέου, συγχωνευμένου Κέντρου θα αυξηθούν. Αξίζει εδώ να σημειωθεί επιπρόσθετα ότι τα υπό κατάργηση/συγχώνευση Κέντρα ΕΚΚΕ και ΚΕΤΕΑΘ έχουν μηδέν (0) ανεξόφλητες υποχρεώσεις, βάσει των στοιχείων του Υπουργείου Οικονομικών για το 2012.

(γ) Όλα τα Ερευνητικά Κέντρα της ΓΓΕΤ αποτελούν ευέλικτους φορείς που συνεισφέρουν στο Κράτος οικονομικά (και πολλαπλάσια του κόστους τους), μέσω των εισροών κεφαλαίων στη χώρα από τα ανταγωνιστικά, Ευρωπαϊκά και διεθνή ερευνητικά προγράμματα, καθώς και μέσω της παραγωγής επιστημονικών και τεχνολογικών αποτελεσμάτων και της παροχής θέσεων εργασίας σε επιστημονικό προσωπικό αυξημένων προσόντων. Επιπλέον, το μεν ΚΕΤΕΑΘ, σε συνεργασία και με το Παν/μιο Θεσσαλίας, συμβάλλει καθοριστικά στην τεχνολογική ανάπτυξη και την καινοτομία στην Περιφέρεια Θεσσαλίας (περιφερειακό ρόλο που θα τον απωλέσει στην περίπτωση συγχώνευσής του με το ΕΚΕΤΑ), με τη δε κατάργηση του ΕΚΚΕ η χώρα αφενός δεν θα έχει πια αυτόνομο ΕΚ που θεραπεύει τις κοινωνικές επιστήμες (όπως έχουν όλες οι αναπτυγμένες χώρες του κόσμου) και αφετέρου, με την ενσωμάτωση της κοινωνικής έρευνας στο ΕΙΕ, δημιουργείται ένας φορέας με προβληματική βιωσιμότητα.

4. Τέλος, τα Άρθρα 7 και 8 του υπό συζήτηση σ/ν, σε συνδυασμό τόσο με το επερχόμενο σχέδιο «ΑΘΗΝΑ» για τη χωροταξική αναδιάρθρωση των ΑΕΙ, όσο και με το προγραμματιζόμενο νέο σχέδιο αναδιάρθρωσης του εκτός ΑΕΙ ερευνητικού ιστού, ενισχύουν ένα κλίμα εργασιακής ανασφάλειας στον δημόσιο χώρο της Έρευνας που, συνδυαζόμενο επίσης και με τις τελευταίες, σημαντικές περικοπές στο ειδικό μισθολόγιο ερευνητών και καθηγητών ΑΕΙ, ωθεί σε φυγή άριστους νέους και πρεσβύτερους επιστήμονες στο εξωτερικό, καθιστώντας άνευ περιεχομένου τις επαναλαμβανόμενες κυβερνητικές ανακοινώσεις περί ανάπτυξης της χώρας μέσω ενίσχυσης της Έρευνας και της Καινοτομίας.

Πρόταση απόσυρσης των Άρθρων 7 και 8 από το υπό συζήτηση σ/ν:

Με βάση τα ανωτέρω, και σύμφωνα με τις εκπεφρασμένες απόψεις της Ένωσης Ελλήνων Ερευνητών<sup>5</sup>, αλλά και σύσσωμης της ερευνητικής και ακαδημαϊκής κοινότητας (σύνολο σχολίων στη διαβούλευση για το άρθρο 7: 69 και για το άρθρο 8: 217), προτείνουμε την απόσυρση των Άρθρων 7 και 8 από το υπό συζήτηση σ/ν.

Η Ένωση Ελλήνων Ερευνητών, όπως άλλωστε έχει δηλώσει επανειλημμένα (και εγγράφως) και στις αρμόδιες, προϊστάμενες αρχές του δημόσιου ερευνητικού συστήματος της χώρας (Υπουργείο Παιδείας και Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας), επιβεβαιώνει για άλλη μια φορά ότι, εφόσον αποσυρθούν τα εν λόγω Άρθρα από το παρόν σ/ν, θα στηρίξει κάθε ορθολογική και συντεταγμένη προσπάθεια που θα προέλθει από τις αρμόδιες αυτές αρχές για περαιτέρω αναδιάρθρωση του συνόλου του δημόσιου ερευνητικού ιστού (ΑΕΙ, Ερευνητικά κέντρα της ΓΓΕΤ και άλλοι ερευνητικοί δημόσιοι φορείς), με καλή θέληση και εποικοδομητικές προτάσεις, ως έχει πράξει έως σήμερα.

Αξιότιμε κύριε Πρόεδρε,

Ελπίζουμε και προσδοκούμε τα αναφερόμενα εδώ να ληφθούν υπόψη κατά τη διάρκεια της συζήτησης του σχεδίου νόμου, τόσο από εσάς, όσο και από τους αξιότιμους βουλευτές, οι οποίοι είναι μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης της Βουλής των Ελλήνων, της οποίας προεδρεύετε.

Με τιμή και εκτίμηση,

Για την Ένωση Ελλήνων Ερευνητών

Η Πρόεδρος



Μαρία Θ. Στουμπούδη

Η Γ. Γραμματέας



Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου

Κοινοποίηση:

Καθηγητή **Κωνσταντίνο Αρβανιτόπουλο**, Υπουργό Παιδείας & Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού  
Καθηγητή **Αντώνη Μανιτάκη**, Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
Καθηγητή **Θεόδωρο Παπαθεοδώρου**, Υφυπουργό Παιδείας & Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού  
κ. **Μανούσο-Κωνσταντίνο Βολουδάκη**, Υφυπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
Καθηγητή **Αθανάσιο Κυριαζή**, Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων, Πολιτισμού & Αθλητισμού,  
Καθηγητή **Βασίλειο Μάγκλαρη**, Γενικό Γραμματέα Έρευνας & Τεχνολογίας, Υπουργείου Παιδείας & Θρησκευμάτων, Π. & Α.  
κ. **Δημήτριο Στεφάνου**, Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
Πρόεδρο και Μέλη του ΕΣΕΤ  
Σύνοδο Πρυτάνεων και Προέδρων ΔΕ Ελληνικών Πανεπιστημίων  
Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ  
Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων  
Πρόεδρο και Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Μορφωτικών Υποθέσεων του Ελληνικού Κοινοβουλίου  
Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης  
Πρόεδρο και Μέλη της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής Έρευνας και Τεχνολογίας

---

Μαρία Θ. Στουμπούδη: Ελληνικό Κέντρο Θαλασσίων Ερευνών, Τ.Θ. 712, 19013 Ανάβυσσος Αττικής. Τηλ. 2291076392, Fax 2291076419, e-mail: [mstoum@hcmr.gr](mailto:mstoum@hcmr.gr)

Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου: ΕΚΕΦΕ ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ, Πατριάρχου Γρηγορίου και Νεαπόλεως, 1530 Αγία Παρασκευή. Τηλ. 2106503556, e-mail: [mkonstan@bio.demokritos.gr](mailto:mkonstan@bio.demokritos.gr)

---

<sup>5</sup> Βλ., π.χ. [http://eee-researchers.gr/Anakoinoseis-EEE/POSDEP-OSEPTEI-EEE\\_Anoikti-Epistoli\\_Sygxoneuseis-EK\\_8-10-12.pdf](http://eee-researchers.gr/Anakoinoseis-EEE/POSDEP-OSEPTEI-EEE_Anoikti-Epistoli_Sygxoneuseis-EK_8-10-12.pdf) και [http://eee-researchers.gr/Anakoinoseis-EEE/EEE\\_EX\\_439\\_Epistoli\\_Yp-Paideias\\_05-11-12.pdf](http://eee-researchers.gr/Anakoinoseis-EEE/EEE_EX_439_Epistoli_Yp-Paideias_05-11-12.pdf)