



Αθήνα, 8 Φεβρουαρίου 2017

Αρ. Πρωτ.: Εξ./502/2017

Προς: την Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: Επείγουσες νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες επί του νομοσχεδίου του ΥΠΠΕΘ «Ρύθμιση θεμάτων του Κρατικού Πιστοποιητικού Γλωσσομάθειας, της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδας και άλλες διατάξεις»

Αξιότιμες και αξιότιμοι κυρίες και κύριοι βουλευτές,

Μεσούσης της συζήτησης του νομοσχεδίου του ΥΠΠΕΘ: «Ρύθμιση θεμάτων του Κρατικού Πιστοποιητικού Γλωσσομάθειας, της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδας και άλλες διατάξεις» στην Ολομέλεια της Βουλής των Ελλήνων, σας καταθέτουμε τις επισημάνσεις και τις προτάσεις μας ως προς την αναγκαιότητα για νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες.

Αρχικά θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι η συζήτηση νομοσχεδίων που αφορούν σε θέματα Παιδείας και Έρευνας με τη διαδικασία του κατεπείγοντος ουδόλως συνάδει με το πνεύμα του διαλόγου και της ευρείας διαβούλευσης που θα έπρεπε να τα χαρακτηρίζουν και συνεπώς μας βρίσκει αντίθετους.

Άρθρο 18

Η Ένωση Ελλήνων Ερευνητών (ΕΕΕ) έχει υποστηρίξει πλειστάκις ότι οι φορείς της Ανώτατης Εκπαίδευσης και της Έρευνας (ΑΕ&Ε) στη χώρα μας, ΑΕΙ και Ερευνητικά Κέντρα (ΕΚ), θα αποτελέσουν ως ενιαίος χώρος ΑΕ&Ε, ένα αλληλοσυμπληρούμενο, δυναμικό σύστημα, το οποίο θα αξιοποιήσει, θα συνδυάσει και θα μεγιστοποιήσει τα πλεονεκτήματα που έχουν οι δύο επιμέρους χώροι. Άλλωστε τα ΑΕΙ και τα ΕΚ είναι από τη φύση τους συγκοινωνούντα δοχεία, αφού είναι αφιερωμένα στην έρευνα και την παραγωγή νέας γνώσης. Αποτελούν, συνεπώς, χώρους που θέτουν τα θεμέλια για νέους ποιοτικούς τύπους εργασίας και επιχειρηματικότητας που βασίζονται στη γνώση, την τεχνολογία και την καινοτομία.

Για την καταρχήν διαμόρφωση του Ενιαίου Χώρου ΑΕ&Ε, η ΕΕΕ έχει προτείνει, μεταξύ άλλων μέτρων προς άμεση θεσμοθέτηση, τη διεύρυνση του Εθνικού Συμβουλίου Παιδείας (ΕΣΥΠ) με την ενσωμάτωση σε αυτό του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΣΕΚ). **Το ΥΠΠΕΘ όχι μόνο κατήργησε το ΕΣΥΠ, το οποίο αποτελούσε ένα αυτόνομο όργανο, ανεξάρτητο από την εκάστοτε πολιτική ηγεσία του ΥΠΠΕΘ, αλλά το αντικαθιστά -σύμφωνα με το άρθρο 18 του υπό συζήτηση νομοσχεδίου- με το Εθνικό Συμβούλιο Εκπαίδευσης και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού (ΕΣΕΚΑΑΔ), το οποίο θα είναι άμεσα συνδεδεμένο με τον εκάστοτε Υπουργό ΠΕΘ, χωρίς τη συμμετοχή εκπροσώπων από το χώρο της Έρευνας.**

Ειδικότερα το ΕΣΕΚΑΑΔ ιδρύεται ως γνωμοδοτικό όργανο προς τον Υπουργό ΠΕΘ με σκοπό την παροχή συμβουλών και επιστημονικής καθοδήγησης για μείζονος σημασίας θέματα, τα οποία σχετίζονται με τον σχεδιασμό της εκπαιδευτικής πολιτικής, στο πλαίσιο της προώθησης της γνώσης, της βιώσιμης ανάπτυξης,

της αξιοποίησης των ικανοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού, της προαγωγής της απασχόλησης χωρίς αποκλεισμούς και εν γένει της σύνδεσης της εκπαίδευσης με την αγορά εργασίας και την απασχόληση. Είναι εξαιρετικά δύσκολο να γίνει κατανοητός ο αποκλεισμός των Ερευνητών από τη σύσταση και τη λειτουργία ενός οργάνου με τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες, όταν το Υπουργείο «ευαγγελίζεται» τη θεσμοθέτηση του ενιαίου χώρου ΑΕ&Ε.

Η ΕΕΕ προτείνει την τροποποίηση της παραγράφου 2, ώστε να συμμετέχει στο ΕΣΕΚΑΑΔ εκπρόσωπος (όχι προεδρεύων, ο οποίος έχει θητεία λίγων μηνών), της συνόδου Πρυτάνεων, εκπρόσωπος της συνόδου Προέδρων ΤΕΙ, εκπρόσωπος της συνόδου Προέδρων ΕΚ της ΓΓΕΤ και βεβαίως εκπρόσωπος της ΕΕΕ, της ΠΟΣΔΕΠ και της ΟΣΕΠ-ΤΕΙ.

Άρθρο 21

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 3 του συγκεκριμένου άρθρου «αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία η με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου προηγούμενη απασχόληση» σε συμβάσεις μίσθωσης έργου και συμβάσεις εργασίας ή απασχόλησης του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου που προσλαμβάνεται για ορισμένο χρόνο ή για ωριαία απασχόληση σε συγχρηματοδοτούμενα ή άλλα ερευνητικά ή αναπτυξιακά προγράμματα.

Η εν λόγω ρύθμιση, όπως διατυπώνεται στο κείμενο του ν/σ, είναι ασαφής και η εφαρμογή της κρίνεται ότι θα αποβεί ιδιαίτερα δυσλειτουργική για τα ΕΚ. Ταυτόχρονα, εντείνει τη δημιουργία εργαζομένων διαφόρων ταχυτήτων και απολαβών μέσα στα ΕΚ, όπως για παράδειγμα, υπάρχοντες τακτικοί υπάλληλοι των Κέντρων που δεν τους έχει αναγνωριστεί ανάλογη προϋπηρεσία από συμβάσεις μίσθωσης έργου, ή τακτικοί υπάλληλοι που τους έχουν αναγνωριστεί –σύμφωνα με πρόσφατο νομοθέτημα– έως επτά έτη προϋπηρεσία από συμβάσεις έργου, ή υπάρχοντες συμβασιούχοι εργασίας ορισμένου χρόνου που τους αναγνωρίζεται –βάσει νόμου– προϋπηρεσία ανάλογη των πτυχίων τους και των προηγούμενων συμβάσεων εργασίας έως και 13 έτη το μέγιστο, έναντι μιας νέας κατηγορίας συμβασιούχων με αναγνωρισμένη κάθε είδους (ανεξαρτήτως αντικειμένου και συνάφειας με το έργο) προϋπηρεσία. Επιπλέον, η αναγνώριση προϋπηρεσίας σε συμβάσεις έργου δεν έχει εφαρμοσθεί στο παρελθόν και η εφαρμογή της χρήζει διασαφήνισης.

Η ΕΕΕ προτείνει την τροποποίηση της παραγράφου 3 του άρθρου 21, ώστε αυτή να διασαφηνιστεί και να εξειδικευτεί, στην κατεύθυνση της άμβλυνσης των τυχόν ανισοτήτων στις αμοιβές των εργαζομένων στην Έρευνα με αντίστοιχα προσόντα και προϋπηρεσία.

Άρθρο 28

Το συγκεκριμένο άρθρο κατά κύριο λόγο τροπολογεί διατάξεις του Ν. 4386/2016, εννέα μήνες περίπου μετά την ψήφιση του σχετικού νομοσχεδίου, κατά τη συζήτηση του οποίου η ΕΕΕ είχε καταθέσει αναλυτικά τις θέσεις της ερευνητικής κοινότητας.

Ειδικότερα, όσον αφορά στην προθεσμία για τη σύνταξη νέων εσωτερικών κανονισμών των ΕΚ της ΓΓΕΤ (παραγράφος 1), η ΕΕΕ είχε επιχειρηματολογήσει για την παράταση του χρονικού ορίου που όριζε τότε το ν/σ, ώστε να δοθεί εύλογο χρονικό διάστημα στα ΕΚ να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες. Δυστυχώς η πρότασή μας δεν έγινε αποδεκτή και τώρα θα πρέπει να νομοθετηθεί εκ νέου παράταση (έως 30-06-2017), η οποία όμως, υπό τις παρούσες συνθήκες, και πάλι δεν κρίνεται επαρκής. Αυτό, γιατί για τη σύνταξη των νέων εσωτερικών κανονισμών θα πρέπει να έχει οριστικοποιηθεί η σύνταξη των νέων οργανισμών των ΕΚ-ΝΠΔΔ, οι οποίοι είναι υπό διαμόρφωση αυτή την περίοδο. Επειδή η αναμόρφωση των

Οργανισμών και των Εσωτερικών Κανονισμών των ΕΚ είναι μείζονος σημασίας διαδικασία για τη λειτουργία των ΕΚ, η ΕΕΕ κρίνει απαραίτητο να παρασχεθεί στα ΕΚ επαρκές χρονικό διάστημα που θα εγγυάται την ορθή ολοκλήρωσή της.

Για το λόγο αυτό, η ΕΕΕ προτείνει την τροποποίηση της παραγράφου 1 του άρθρου 28, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στα ΕΚ να εναρμονίσουν τους Εσωτερικούς τους Κανονισμούς με το νέο θεσμικό πλαίσιο (νέοι Οργανισμοί) και συγκεκριμένα ζητά παράταση για τη σύνταξη των Εσωτερικών Κανονισμών έως 31/10/2017.

Όσον αφορά στην παράγραφο 2 του άρθρου 28, με αυτήν καταργείται η αναστολή που είχε δοθεί μέχρι 31/12/2016 για την ίδρυση των νέων ΕΚ, τα οποία «ιδρύθηκαν» κυριολεκτικά «εν μία νυκτί» με τροπολογία της τελευταίας στιγμής κατά την ψήφιση του Ν. 4310/2014. Σε μια εποχή που η χώρα βρίσκεται σε δεινή οικονομική κατάσταση και η συνένωση δυνάμεων και πόρων αποτελούν ζητήματα κρίσιμης σημασίας για την ανάπτυξή της, ο κατακερματισμός του δημόσιου ερευνητικού ιστού δεν θα πρέπει να ενισχύεται. Η ίδρυση των νέων ΕΚ και Ινστιτούτων του Ν. 4310/2014 δεν καταργήθηκε με τον Ν. 4386/2016, απλώς αναστάλη προσωρινά. Η ίδρυση των οργανισμών αυτών δεν εντάσσεται σε κάποιο εθνικό σχεδιασμό για την ανάπτυξη του δημόσιου ερευνητικού συστήματος, επιτρέποντας σε μεγάλο βαθμό την χωρίς κανόνες κατασπατάληση των ερευνητικών πόρων του Προγράμματος Πλαισίου 2014-2020. Ελπίζουμε ότι η **κατάργηση της αναστολής ίδρυσης των προαναφερθέντων ΕΚ και η ισχύς της διάταξης περί ίδρυσης ερευνητικών φορέων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5 του άρθρου 13 του Ν. 4310/2014, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, δεν υποκρύπτει οποιαδήποτε πρόθεση του ΥΠΠΕΘ για επαναφορά της ίδρυσης των εν λόγω ΕΚ.**

Η Ένωση Ελλήνων Ερευνητών για την αποφυγή του περαιτέρω κατακερματισμού του δημόσιου ερευνητικού ιστού και με στόχο τη συνένωση των λίγων διαθέσιμων πόρων θα συνεχίζει να προτείνει:

Τη δημιουργία ρητής νομοθετικής πρόβλεψης, με βάση την οποία όσοι νέοι δημόσιοι ερευνητικοί οργανισμοί δημιουργούνται θα εντάσσονται στο πεδίο εφαρμογής του νόμου για την Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και Καινοτομία (ΕΤΑΚ) ή/και στην εποπτεία της ΓΓΕΤ.

Αξιότιμες και αξιότιμοι κυρίες και κύριοι βουλευτές,

παρακαλούμε όπως στηρίξετε τις ανωτέρω νομοτεχνικές βελτιώσεις ή/και τροπολογίες,

Για την Ένωση Ελλήνων Ερευνητών

Η Πρόεδρος
Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου

Η Γενική Γραμματέας
Μάχη Δ. Χατζηγιάννη

Κοινοποίηση:

Γραφείο Πρωθυπουργού

Καθηγητή **Κωνσταντίνο Γαβρόγλου**, Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

minister@minedu.gov.gr

Καθηγητή **Κωνσταντίνο Φωτάκη**, Αναπλ. Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων,

fotakis@minedu.gov.gr

Καθηγητή **Ιωάννη Παντή**, Γενικό Γραμματέα Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων,

gengram@minedu.gov.gr

Κυρία **Πατρίτσια Κυπριανίδου**, Γενική Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας, secgenof@gsrt.gr

Κύριο **Μιχαήλ Καλογήρου**, Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, gge@ggk.gr

Σύνοδο Προέδρων Ερευνητικών Κέντρων, presidents@synodos-ek.gr

Πρόεδρο και Μέλη του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Τεχνολογίας, a.sitareniou@gsrt.gr

Σύνοδο Πρυτάνεων και Προέδρων ΔΕ Ελληνικών Πανεπιστημίων, lilnikol@interel.uoa.gr

Σύνοδο Προέδρων ΤΕΙ, chrysoul.john@gmail.com

Διοικούσα Επιτροπή της ΠΟΣΔΕΠ, posdep.gr@gmail.com & ΟΣΕΠ/ΤΕΙ, akokkos@teipir.gr

Πρόεδρος και Τομείς Παιδείας Κομμάτων του Ελληνικού Κοινοβουλίου

Πρόεδρο και Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Μορφωτικών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων

Πρόεδρο και Μέλη της Ειδικής Μόνιμης Επιτροπής Έρευνας και Τεχνολογίας της Βουλής των Ελλήνων

Μαρία Α. Κωνσταντοπούλου: ΕΚΕΦΕ «ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ», Πατριάρχου Γρηγορίου και Νεαπόλεως, 15310 Αγία Παρασκευή.

Τηλ. 2106503556, e-mail: mkonstan@bio.demokritos.gr

Μάχη Δ. Χατζηγιάννη: Εθνικό Κέντρο Κοινωνικών Ερευνών, Κρατίνου 9 & Αθηνάς, 10552. Τηλ. 2107491630, Fax, 2107489130 e-mail: ahadji@ekke.gr